

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УКАЗАНИЕ

от 20 ФЕВРАЛЯ 2020 г. № 84/23

«ОБ УСИЛЕНИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА»

В целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере функционирования железнодорожного транспорта, надлежащей реализации требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.07.2011 № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере», руководствуясь статьей 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

обязывают:

1. Транспортных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации, транспортных прокуроров (на правах районных):

1.1. Приоритетным направлением надзора в сфере функционирования железнодорожного транспорта считать обеспечение его безопасности. Добиваться реального снижения на поднадзорной территории количества транспортных происшествий (крушений, аварий, происшествий при перевозке опасных грузов) и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта (далее — происшествия на железнодорожном транспорте), в том числе уровня аварийности на железнодорожных переездах, количества травмированных и погибших, особенно несовершеннолетних, на объектах железнодорожной инфраструктуры, а также числа актов незаконного вмешательства в деятельность железнодорожного транспорта и их угроз.

1.2. На основании проводимого всестороннего анализа состояния законности систематически проверять соблюдение законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, транспортной безопасности, законодательства в сфере защиты прав пассажиров, а также соблюдение законодательства при реализации программ развития железнодорожного транспорта.

1.3. При планировании и осуществлении надзорной деятельности в полной мере использовать возможности получения необходимых сведений из информационных банков данных Федерального агентства железнодорожного транспорта (Росжелдора), Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) и ОАО «Российские железные дороги» (далее — ОАО «РЖД»), в том числе о состоянии транспортной инфраструктуры, о подвижном составе, об имевших место отказах, о неисправностях и нарушениях технологии работы, результатах контрольно-надзорной деятельности, состоянии транспортной безопасности.

1.4. Проверки проводить в территориальных органах Росжелдора, Ространснадзора, иных контролирующих органов, реализующих свои полномочия в том числе на транспорте, в ОАО «РЖД», на других предприятиях и в организациях железнодорожного транспорта и использующих железнодорожный транспорт, а также на объектах железнодорожной инфраструктуры (вокзалах, станциях, путях общего и необщего пользования, железнодорожных переездах и других объектах).

1.5. К проведению проверочных мероприятий в случае необходимости привлекать специалистов Ространснадзора и иных контролирующих органов. При этом следует исключить факты прямой подме-

ны транспортными прокурорами их полномочий, ориентируясь на выявление системных и значимых нарушений законодательства.

1.6. Давать оценку бездействию, а также полноте проведения уполномоченными органами контрольно-надзорных мероприятий, в том числе в части исполнения транспортными организациями требований законодательства:

по надлежащему содержанию объектов инфраструктуры (земляного полотна, верхнего строения пути, искусственных сооружений, устройств электроснабжения, железнодорожной автоматики, телемеханики и связи, а также других объектов), соблюдению правил и требований безопасности при выполнении работ по их обслуживанию и ремонту;

при эксплуатации железнодорожного подвижного состава путем установления наличия на каждую единицу необходимой эксплуатационной документации, проверки его технического состояния, своевременности прохождения технического обслуживания и планово-предупредительных видов ремонта;

при осуществлении работ локомотиворемонтными и вагоноремонтными предприятиями путем проверок соответствия фактически выполняемых видов ремонта имеющимся допускам, квалификации привлекаемого персонала, наличия необходимого оборудования, инструментов и инвентаря, в том числе средств дефектоскопии (их применения в процессе производства), обеспеченности запасными частями и расходными материалами, полноты и качества выполнения технологических процессов, правильности оформления документации, принятия мер по отбраковке и учету некондиционных деталей, исключаяющих их дальнейшее использование;

при организации движения поездов путем проверок наличия на железнодорожных станциях и исполнения Техническо-распорядительного акта, соблюдения поездными диспетчерами и дежурными по станциям установленных регламентов работы, а также правил ведения поездов и технологии работы при посадке и высадке пассажиров локомотивными бригадами, соблюдения порядка осуществления погрузочно-разгрузочных операций, правил маневрирования и размещения вагонов с опасными грузами, роспуска вагонов с горок, правильности крепления грузов;

о пожарной безопасности на объектах инфраструктуры, подвижном составе и в полосе отвода, в том числе путем оценки готовности к немедленному выполнению задач аварийно-восстановительных и пожарных формирований, их укомплектованности необходимыми материально-техническими средствами и запасами для проведения работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и защите прав потребителей, в том числе при перевозке организованных групп детей, при перевозке железнодорожным транспортом пищевых продуктов.

1.7. Проверять исполнение требований законодательства при проведении субъектами железнодорожного транспорта и территориальными управлениями Государственного железнодорожного надзора Ространснадзора расследований проис-

шествий на железнодорожном транспорте, в том числе на предмет соблюдения сроков оповещения о данных событиях, процедуры расследования и требований к оформлению результатов, его полноты, а также реализации разработанных мероприятий по предупреждению подобных происшествий.

1.8. При организации надзора в области обеспечения транспортной безопасности особое внимание обращать на своевременность включения поднадзорных объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств в соответствующие реестры согласно их категории, проведение оценки уязвимости, разработку и полноту реализации планов обеспечения транспортной безопасности, оснащение объектов необходимыми техническими средствами защиты, организацию их охраны.

1.9. Мерами прокурорского реагирования добиваться неукоснительного соблюдения требований законодательства, пресечения и реального устранения выявленных нарушений, причин и условий, им способствовавших, а также привлечения виновных лиц к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

1.10. Активнее использовать предоставленные полномочия по обращению в суд в порядке статьи 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, статей 52 и 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, статьи 39 Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации с исками, заявлениями, административными заявлениями в целях устранения выявленных нарушений. Контролировать реальное исполнение судебных решений и устранение выявленных нарушений.

1.11. Оценивать полноту реализации органами внутренних дел на транспорте полномочий по профилактике, предупреждению и пресечению правонарушений на железнодорожном транспорте. Обращать внимание на организацию работы по привлечению граждан к административной ответственности за нарушение правил нахождения на путях, за нахождение в общественных местах на объектах железнодорожной инфраструктуры в состоянии алкогольного опьянения, а также за нарушение требований законодательства о транспортной безопасности.

2. Транспортных прокуроров (на правах районных):

2.1. Организовать оперативное поступление информации о происшествиях на железнодорожном транспорте, угрозах совершения и совершении актов незаконного вмешательства, массовом нарушении прав пассажиров и работников железнодорожного транспорта, об иных событиях, которые могут получить широкий общественный резонанс. Рассматривать данную информацию в качестве повода к проведению соответствующих проверок. Принимать меры к выявлению скрытых происшествий и постановки их на учет, давать принципиальную оценку таким фактам.

2.2. Проверять наличие у предприятий железнодорожного транспорта лицензий на перевозку пассажиров, опасных грузов, осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам и фактическое соблюдение лицензионных требований; наличие необходимых сертификатов на используемые железнодорожный подвижной состав, оборудование и элементы инфраструктуры.

При выявлении фактов осуществления соответствующих видов деятельности в отсутствие лицензий, несоблюдения лицензионных требований и условий, а также нарушений, создающих реальную угрозу безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, рассматривать вопрос о наличии оснований для вынесения постановлений в порядке пункта 2 части 2 статьи 37 Уголовного

процессуального кодекса Российской Федерации о направлении материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании по статьям 171, 238 и 263 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2.3. В сфере обеспечения безопасности эксплуатации объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта проводить проверки соблюдения законодательства при строительстве и реконструкции, а также при их текущем содержании и проведении ремонта.

Проверять соблюдение заказчиками-застройщиками и подрядчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе в части полноты исполнения сторонами своих обязательств, сроков выполнения работ и их соответствия требованиям проектной документации, принятия заказчиками-застройщиками необходимых мер реагирования в случаях нарушения условий государственных контрактов и договоров.

Обращать особое внимание на выполнение установленных требований к периодичности осмотров и проверок технического состояния пути, принятие руководством транспортных предприятий необходимых организационных мер, направленных на обеспечение бесперебойного функционирования устройств технологического электроснабжения, железнодорожной автоматики, телемеханики и связи.

2.4. При проведении проверок соответствия требованиям безопасности железнодорожного подвижного состава оценивать законность продления сроков его службы, а также организацию работы по своевременному прохождению планово-предупредительных видов ремонта, выявлению и устранению неисправностей подвижного состава в пути следования.

2.5. В части соответствия квалификации и подготовки работников железнодорожного транспорта проверять полноту и периодичность прохождения необходимого обучения и повышения квалификации, наличие необходимых свидетельств и допусков, а также соблюдение трудовой и технологической дисциплины, обеспечение надлежащих условий труда и отдыха, предоставление работодателем предусмотренных гарантий и льгот.

2.6. В образовательных организациях, осуществляющих подготовку специалистов в области железнодорожного транспорта, проверять соответствие кадровых условий осуществления образовательной деятельности, структуры и содержания реализуемых образовательных программ Федеральным государственным образовательным стандартам, наличие учебных планов, программ и рабочих программ по всем учебным курсам, предметам и дисциплинам, их фактическое исполнение, в том числе полноту прохождения учебной и производственной практики. Обращать внимание на соблюдение требований к материально-техническим условиям обучения, наличие библиотечного фонда, лабораторий, макетов узлов, агрегатов и систем, а также тренажеров и учебных транспортных средств с обязательной проверкой их работоспособности, безопасности и фактического использования в образовательном процессе.

2.7. Анализировать состояние аварийности на железнодорожных переездах. Давать поручения специалистам о проведении проверок на предмет полноты их оборудования устройствами безопасности, наличия необходимых предупреждающих знаков, надлежащего содержания дорожного полотна. Организовать взаимодействие по указанным вопросам с органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

2.8. Оценивать динамику непроизводственного травматизма, определять наиболее опасные участки и объекты инфраструктуры. Мерами прокурорского реагирования добиваться создания на них безопасных для нахождения граждан условий.

2.9. Обеспечивать проведение профилактической работы, а также оценивать полноту принятия субъектами транспортной инфраструктуры и правоохранительными органами необходимых мер по предупреждению, выявлению и пресечению фактов проезда граждан, в том числе несовершеннолетних, вне пассажирских салонов подвижного состава (так называемый зацепинг). Особое внимание при этом обращать на деятельность полиции по привлечению к административной ответственности данных лиц за нарушение правил поведения граждан на железнодорожном транспорте, а также родителей или иных законных представителей несовершеннолетних за неисполнение обязанностей по их содержанию и воспитанию.

Проводить мониторинг средств массовой информации и сети «Интернет» на предмет выявления материалов, пропагандирующих среди молодежи противоправное поведение на железнодорожном транспорте. В целях ограждения детей от информации, негативным образом влияющей на их физическое и духовное развитие, принимать меры по ограничению доступа к такой информации, рассматривать вопрос об обращении в суд с заявлением о признании ее запрещенной к распространению.

2.10. При осуществлении надзора за соблюдением прав пассажиров, в том числе при формировании тарифов на перевозки, тщательно исследовать доводы поступающих обращений, устанавливать причины и условия допущенных нарушений, мерами прокурорского реагирования добиваться их реального устранения.

В случаях задержки отправления и прибытия поездов рассматривать вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение лицензионных требований. Под особым контролем держать ситуацию при массовых задержках.

3. Транспортных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации:

3.1. В ходе проверок в территориальных подразделениях Росжелдора оценивать своевременность, качество и полноту соблюдения предусмотренных административными регламентами процедур при предоставлении государственных услуг. Особое внимание обращать на участие в работе комиссий по приемке в эксплуатацию железнодорожных путей общего и необщего пользования, подготовку заключений о соответствии новых путей требованиям нормативных правовых актов, подготовку заключений о возможности открытия и закрытия станций для выполнения определенных операций, а также при осуществлении пономерного учета подвижного состава. Оценивать полноту реализации полномочий при подготовке заключений о соответствии требованиям законодательства о транспортной безопасности представляемых результатов оценки уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности в целях их утверждения Росжелдором.

3.2. В территориальных подразделениях Ространснадзора проверять соблюдение требований законодательства при осуществлении надзора и контроля в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, транспортной безопасности. Давать оценку полноте принимаемых мер реагирования, в том числе по использованию мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и пресечение нарушений, угрожающих безопасности движения поездов (введение ограничений эксплуатации подвижного со-

става, приостановление (аннулирование) лицензий и другие), а также по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности. Проверять полноту контроля за реальным устранением выявленных нарушений.

3.3. Обеспечивать незамедлительный выезд транспортного прокурора (на правах районного) на места транспортных происшествий с тяжкими последствиями с целью координации деятельности правоохранительных органов. При значительной удаленности транспортной прокуратуры от места происшествия информировать соответствующего территориального прокурора о необходимости выезда и принятия соответствующих мер до прибытия транспортного прокурора.

В случае, если место совершения преступления неизвестно, руководствоваться требованиями пункта 7.3 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

3.4. О преступлениях, предусмотренных статьями 211, частью 3 статьи 263, частью 4 статьи 263¹, частью 3 статьи 266, частью 3 статьи 267, частью 3 статьи 268 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об иных чрезвычайных происшествиях в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, имеющих повышенную общественную значимость, специальным донесением сообщать в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в соответствии с пунктами 1 и 2 приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16.07.2010 № 284 «О порядке представления специальных донесений и иной обязательной информации».

3.5. Обеспечивать надзор за исполнением уголовно-процессуального законодательства при расследовании уголовных дел о преступлениях, обозначенных в пункте 3.4 настоящего указания, уделяя особое внимание установлению причин и условий, способствовавших совершению преступлений указанной категории.

3.6. Регулярно проверять работу подчиненных транспортных прокуроров, а также оказывать им необходимую практическую и методическую помощь по вопросам, возникающим в ходе осуществления надзора за исполнением законодательства о безопасности на железнодорожном транспорте. Результаты надзорной деятельности анализировать не реже одного раза в полугодие. Практиковать их обсуждение на оперативных совещаниях и заседаниях коллегий.

3.7. На системной основе обобщать и анализировать состояние законности в указанной сфере. Итоги использовать при планировании надзорной деятельности. Полученные результаты отражать в направляемых в Генеральную прокуратуру Российской Федерации докладных записках по итогам работы за год и за полугодие в соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 15.07.2011 № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере».

4. Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

4.1. Проверять соблюдение требований федерального законодательства, а также полноту реализации предоставленных полномочий в указанной сфере в Министерстве транспорта Российской Федерации, Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

4.2. Обобщать поступающие сведения из транспортных прокуратур, органов власти и организаций,

при необходимости готовить соответствующие информационные письма и вносить в установленном порядке предложения по совершенствованию федерального законодательства и прокурорской деятельности на этом направлении надзора.

4.3. Обеспечивать проверку законности процессуальных решений, принятых по уголовным делам о преступлениях, обозначенных в пункте 3.4 настоящего указа, полноты и всесторонности расследования по ним. Особое внимание обращать на достаточность принятых мер по выявлению и устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений. При выявлении фактов нарушений уголовно-процессуального законодательства, в том числе разумных сроков уголовного судопроизводства, рассматривать вопрос об ответственности виновных работников транспортных прокуратур, не обеспечивших надлежащий надзор

Генеральный прокурор Российской Федерации

за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования.

5. Настоящее указание опубликовать в журнале «Законность» и разместить на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением указания возложить на заместителя Генерального прокурора Российской Федерации по направлению деятельности.

Указание направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, транспортным прокурорам (на правах прокуроров субъектов Российской Федерации), которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

И.В. Краснов

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИКАЗ

от 20 ФЕВРАЛЯ 2020 г. № 85

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИКАЗ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 02.10.2007 № 155 «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

В целях совершенствования организации и осуществления надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

приказываю:

1. Внести в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» (в редакции приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 23.12.2009 № 395, от 29.10.2012 № 379, от 16.04.2019 № 277) следующие изменения:

1.1. В пункте 2.3:

а) абзац второй изложить в следующей редакции: «В течение месяца с момента изменения федерального законодательства при необходимости совершенствования действующих региональных и (или) муниципальных нормативных правовых актов направлять в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.»;

б) дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«В случае отсутствия со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федера-

ции и (или) органов местного самоуправления решений по приведению в соответствие с федеральным законодательством региональных и (или) муниципальных нормативных правовых актов обеспечить принятие исчерпывающих мер прокурорского реагирования.»;

в) абзац третий считать абзацем четвертым.

1.2. Пункт 2.8 исключить.

1.3. Пункты 2.9 и 2.10 считать соответственно пунктами 2.8 и 2.9.

2. Приказ опубликовать в журнале «Законность» и разместить на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности.

Приказ направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, советникам Генерального прокурора Российской Федерации, старшим помощникам Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощникам заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур», которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

*Генеральный прокурор Российской Федерации
действительный государственный советник юстиции*

И.В. Краснов

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИКАЗ

от 5 МАРТА 2020 г. № 127

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРИКАЗ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПРОКУРОРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 24.12.2013 № 551 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ВСЕРОССИЙСКОГО КОНКУРСА «ЛУЧШИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБВИНТЕЛЬНО»»

В связи с проведенными в Генеральной прокуратуре Российской Федерации организационно-штатными мероприятиями, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

приказываю:

1. Внести в приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 24.12.2013 № 551 «Об утверждении Положения о проведении всероссийского конкурса «Лучший государственный обвинитель» изменения, изложив пункт 5 в следующей редакции:

«Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, курирующего вопросы деятельности Главного уголовно-судебного управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации.».

2. Настоящий приказ опубликовать в журнале «Законность» и разместить на официальном сайте

Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Интернет.

Приказ направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, советникам Генерального прокурора Российской Федерации, старшим помощникам Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощникам заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, начальникам главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур», которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

*Генеральный прокурор Российской Федерации
действительный государственный советник юстиции*

И.В. Краснов

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УКАЗАНИЕ

от 6 МАРТА 2020 г. № 137/9

«О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РАБОТЫ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОБРАЩЕНИЙ И ПРИЕМУ ГРАЖДАН В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В целях обеспечения в органах прокуратуры Российской Федерации эффективной защиты охраняемых законом интересов граждан, общества и государства и реализации дополнительных мер, направленных на совершенствование организации работы по рассмотрению обращений и приему граждан, руководствуясь статьей 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

обязываю:

1. Заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, начальников главных управлений, управлений и отделов (на правах управлений) Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров, прокуроров городов и районов, а также других территориальных, военных и иных специализированных прокуроров:

1.1. Работу с обращениями считать одним из приоритетных направлений прокурорской деятельности, руководствоваться при ее организации требованиями приказов Генерального прокурора Российской Федерации от 30.01.2013 № 45 «Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации» и от 01.11.2011 № 373 «О порядке рассмотрения жалоб на действия

(бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа и прокурора», уделяя повышенное внимание срокам и качеству разрешения обращений.

1.2. Обеспечить реализацию гражданами конституционного права на обращения, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий и специального программного обеспечения, прозрачность работы по рассмотрению обращений, добиваясь восстановления в полном объеме их нарушенных прав и законных интересов.

Особое внимание в работе с обращениями уделять социально незащищенным категориям населения: ветеранам, инвалидам, несовершеннолетним, многодетным семьям и малоимущим гражданам.

1.3. Не допускать формального подхода в работе по личному приему граждан, сочетать личный прием с задачами по правовому просвещению населения.

Проводить тематические приемы граждан по вопросам, имеющим большой общественный резонанс.

На регулярной основе для проведения приема осуществлять выезды в регионы со сложной криминальной обстановкой, отдаленные и труднодоступные населенные пункты, предприятия с социально-экономическими проблемами.

Расширить практику приема населения с использованием мобильных и временных приемных

Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров в местах чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий.

Сведения о времени и месте проведения приема заблаговременно сообщать на официальных сайтах органов прокуратуры в сети Интернет, а также направлять в средства массовой информации.

1.4. Личный прием граждан проводить в форменном обмундировании в соответствии с требованиями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 27.10.2004 № 29 «Об обеспечении исполнения требований федерального законодательства об обязательном ношении форменного обмундирования».

1.5. При общении с посетителями и в ответах на обращения проявлять корректность и вежливость согласно Кодексу этики прокурорского работника Российской Федерации, утвержденному приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17.03.2010 № 114.

1.6. В книге регистрации приема посетителей либо компьютерной базе данных конкретизировать суть обращений.

По обращениям, не требующим дополнительной проверки, в графе «Результат приема» указывать, какое именно дано разъяснение гражданам в ходе личного приема при наличии их согласия.

1.7. Исключить факты оставления обращений граждан без рассмотрения по существу по формальным основаниям. При отсутствии в обращении сведений, достаточных для его разрешения, либо в случае неясности изложения существа вопроса принимать исчерпывающие меры к восполнению недостающих данных.

1.8. Добиваться объективного и окончательного разрешения каждого обращения в той прокуратуре, к компетенции которой относится решение вопроса, реального устранения нарушений закона и привлечения к ответственности лиц, их допустивших.

Обеспечить полную и всестороннюю проверку таких обращений.

1.9. Проверять, как правило, с выездом на место обращения, содержащие сведения о систематическом ущемлении прав и свобод граждан, многочисленных или грубых нарушениях закона, не получивших должной оценки правоохранительных органов и нижестоящих прокуроров, а также обращения по наиболее резонансным вопросам либо устанавливать контроль за результатами проверок таких обращений.

1.10. Повысить требовательность к рассмотрению жалоб на действия (бездействие) и решения прокуроров. Исключить факты направления жалоб на рассмотрение должностным лицам, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также случаи неоднократного направления в органы прокуратуры жалоб в связи с ненадлежащим рассмотрением первичных обращений и принятием необходимых мер в рамках их рассмотрения.

1.11. Не допускать фактов волокиты и бездействия при рассмотрении обращений, продления сроков без достаточных для этого оснований.

В исключительных случаях при проведении дополнительной проверки, истребовании материалов устанавливать оптимальный срок для завершения проверки, но не более чем на 30 дней.

1.12. Ответы с результатами рассмотрения обращений излагать в доступной для понимания форме

со ссылкой на нормы действующего законодательства по всем затрагиваемым вопросам и доводам.

Практиковать личный прием гражданина с его согласия руководителем прокуратуры, подписавшим ответ, для разъяснения требований законодательства, оснований и мотивов принятого решения по жалобе, поступившей на личный прием.

1.13. Решать вопрос о персональной ответственности виновных должностных лиц за ненадлежащее рассмотрение обращений.

1.14. При проведении комплексного анализа поступивших обращений и практики их разрешения в органах прокуратуры обращать внимание на изменение состояния законности и правопорядка, а результаты анализа использовать для прогнозирования и планирования надзорной деятельности.

Своевременно сообщать прокурорам об аспектах данной работы в информационных письмах и обзорах. Копии информационно-аналитических документов направлять для сведения в управление по рассмотрению обращений и документационному обеспечению Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

1.15. В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 17.04.2017 № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций» поддерживать на портале ССТУ.РФ в актуальном состоянии информацию о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций, а также о принятых мерах.

1.16. Повысить активность в освещении на официальных сайтах органов прокуратуры в сети Интернет и подготовке пресс-релизов для средств массовой информации о работе по рассмотрению обращений граждан, приводить примеры реальной помощи в восстановлении нарушенных прав обратившихся в прокуратуру граждан, разъяснять законодательство по часто затрагиваемым в обращениях вопросам.

1.17. На постоянной основе уделять внимание профессиональной подготовке прокурорских работников в части работы с обращениями и лично приема граждан.

При проведении аттестации работника прокуратуры в обязательном порядке рассматривать его результаты в работе по рассмотрению обращений.

1.18. Вопросы работы с обращениями граждан регулярно обсуждать на заседаниях коллегии и на совещаниях.

2. Настоящее указание опубликовать в журнале «Законность» и разместить на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности.

Указание направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, советникам Генерального прокурора Российской Федерации, старшим помощникам Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощникам заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, начальникам главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур», которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИКАЗ

от 11 МАРТА 2020 г. № 146

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ АТТЕСТАЦИИ ПРОКУРОРСКИХ РАБОТНИКОВ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В целях комплектования органов и организаций прокуратуры Российской Федерации высокопрофессиональным кадровым составом и дальнейшего совершенствования работы по подбору и расстановке кадров, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 и пунктом 3 статьи 41 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

приказываю:

1. Утвердить Положение о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации.

2. Считать утратившими силу приказы Генерального прокурора Российской Федерации от 20.06.2012 № 242 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации», от 26.01.2015 № 27 «О внесении изменений в Положение о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации», утвержденное приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 20.06.2012 № 242», от 10.02.2015 № 59 «О внесении изменения в Положение о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации», утвержденное приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 20.06.2012 № 242», от 22.04.2015 № 194 «О внесении изменений в По-

ложение о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, утвержденное приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 20.06.2012 № 242».

3. Настоящий приказ опубликовать в журнале «Законность» и разместить на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности.

Приказ направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений, управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, советникам Генерального прокурора Российской Федерации, старшим помощникам Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощникам заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и другим специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур», которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

*Генеральный прокурор Российской Федерации
действительный государственный советник юстиции*

И.В. Краснов

УТВЕРЖДЕНО

приказом Генерального прокурора
Российской Федерации
от 11.03.2020 № 146

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации

1. Общие положения

1.1. Настоящим Положением определяется порядок организации и проведения аттестации прокурорских работников (далее — работники) органов и организаций прокуратуры Российской Федерации (далее — органы и организации прокуратуры), а также деятельности соответствующих аттестационных комиссий.

1.2. Аттестация военных прокуроров и военнослужащих органов военной прокуратуры, за исключением первого заместителя и заместителей Главного военного прокурора, военных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации, проводится в порядке, предусмотренном Положением об аттестации военных прокуроров и военнослужащих органов военной прокуратуры, утвержденным заместителем Генерального прокурора Российской Федерации — Главным военным прокурором.

1.3. Аттестация работников проводится в целях определения их соответствия занимаемой должности на основе оценки уровня профессиональной подготовки и призвана способствовать:

совершенствованию деятельности органов и организаций прокуратуры по подбору, расстановке и повышению квалификации кадров;

формированию кадрового резерва для выдвижения на руководящие должности;

повышению ответственности работников за результаты служебной деятельности и укреплению трудовой дисциплины;

решению вопросов о присвоении работникам первоначальных классов чинов;

подготовке предложений о рассмотрении на заседании Комиссии Генеральной прокуратуры Российской Федерации по предварительному рассмотрению кандидатур на должности прокуроров субъектов Российской Федерации, прирав-

ненных к ним прокуроров и продлению их полномочий.

1.4. Аттестация может быть первичной, очередной и внеочередной.

1.5. Первичной аттестации подлежат работники органов и организаций прокуратуры, имеющие высшее юридическое или иное высшее образование, соответствующее занимаемой должности, и стаж службы не менее шести месяцев. Работник органа прокуратуры, аттестуемый впервые, принимает Присягу прокурора.

1.6. Решение о проведении аттестации до истечения шести месяцев службы может быть принято:

в отношении лиц, имеющих высшее юридическое образование и перешедших на службу в органы или организации прокуратуры Российской Федерации из судебных органов, федеральных органов законодательной и исполнительной власти, служб и организаций, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, защите прав и свобод человека и гражданина, а также органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, адвокатуры, нотариата, научных и образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию и осуществляющих научную и образовательную деятельность в сфере юриспруденции;

в отношении лиц, ранее проходивших военную службу в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, пребывающих в запасе (отставке) и поступивших на службу в органы и организации прокуратуры на должности, по которым предусмотрено присвоение первоначального классного чина до старшего советника юстиции включительно;

в отношении работников, уволенных из органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и вновь поступивших на службу в органы и организации прокуратуры Российской Федерации.

1.7. Очередная аттестация проводится не реже одного раза в пять лет.

1.8. В случае назначения работника на другую должность в органах и организациях прокуратуры его аттестация проводится не ранее чем через один год после назначения.

Женщины, находившиеся в отпуске по беременности и родам, а также работники, находившиеся в отпуске по уходу за ребенком, проходят аттестацию не ранее чем через шесть месяцев после выхода из названных отпусков.

Аттестация беременных женщин допускается исключительно с их письменного согласия.

1.9. Внеочередная аттестация проводится:

по просьбе самих работников;

при рассмотрении вопросов о внесении Генеральным прокурором Российской Федерации представлений Президенту Российской Федерации о продлении полномочий прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров, а также о назначении на указанные должности, если такое назначение производится впервые или решение о проведении внеочередной аттестации принято Генеральным прокурором Российской Федерации;

при рассмотрении вопросов о продлении полномочий прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров;

при выдвижении на вышестоящую руководящую должность в прокуратуре субъекта Российской Федерации, приравненной к ней специализированной

прокуратуре, Университете прокуратуры Российской Федерации (далее — Университет);

при наличии существенных упущений по службе (систематическом неисполнении или ненадлежащем исполнении служебных обязанностей).

Для определения соответствия работников занимаемым должностям, а также в целях повышения их квалификации и укрепления служебной дисциплины Генеральный прокурор Российской Федерации вправе назначить время и определить порядок проведения внеочередной аттестации всех работников.

1.10. Не подлежат аттестации работники за год до достижения ими предельного возраста, а также достигшие предельного возраста нахождения на службе в органах и организациях прокуратуры, за исключением работников, у которых имеются существенные упущения по службе.

2. Организация работы аттестационной комиссии

2.1. В органах и организациях прокуратуры составы аттестационных комиссий формируются:

а) приказами Генерального прокурора Российской Федерации;

Высшая аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры Российской Федерации под председательством первого заместителя (заместителя) Генерального прокурора Российской Федерации;

аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры Российской Федерации под председательством начальника Главного управления кадров или его заместителя;

б) приказами прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуроров — аттестационные комиссии прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур под председательством первых заместителей или заместителей прокуроров;

в) приказом ректора Университета — аттестационная комиссия Университета под председательством проректора;

г) приказом директора института (филиала) Университета — аттестационная комиссия института (филиала) Университета под председательством заместителя директора института (филиала) Университета.

2.2. В состав аттестационной комиссии входят: председатель, заместитель председателя, иные члены аттестационной комиссии и секретарь аттестационной комиссии.

В состав аттестационной комиссии могут быть включены представитель профсоюзной организации (если имеется выборный орган первичной профсоюзной организации), члены ветеранских организаций органов и организаций прокуратуры.

2.3. Деятельность аттестационной комиссии осуществляется на основании плана работы на год, утвержденного председателем аттестационной комиссии.

Проект плана работы аттестационной комиссии формируется с учетом необходимых сведений об аттестуемом (возраст, дата назначения на занимаемую должность, дата проведения последней аттестации, наличие дисциплинарного взыскания, период ежегодного оплачиваемого отпуска).

Сведения о работниках, подлежащих аттестации, представляются кадровыми подразделениями секретарю аттестационной комиссии не позднее 10 декабря года, предшествующего году, в котором планируется аттестация.

2.4. Председатель аттестационной комиссии: возглавляет и организует работу комиссии;

утверждает план работы комиссии на год;
определяет по согласованию с членами комиссии порядок рассмотрения вопросов;
подписывает принятые комиссией решения и утверждает протоколы заседаний.

С целью уточнения вопросов, касающихся служебной деятельности аттестуемого, председатель аттестационной комиссии принимает решение о необходимости приглашения на заседание аттестационной комиссии руководителей структурных подразделений органов и организаций прокуратуры, представителя кадрового подразделения, не являющихся членами аттестационной комиссии.

2.5. Секретарем аттестационной комиссии назначается опытный, профессионально подготовленный работник кадрового подразделения.

На него возлагаются:

подготовка до 25 декабря текущего года проекта плана работы аттестационной комиссии на следующий год, представление его на утверждение председателю аттестационной комиссии и доведение утвержденного плана до сведения соответствующих руководителей для ознакомления с ним подчиненных работников;

контроль за своевременностью представления к первому числу месяца, в котором планируется проведение заседания аттестационной комиссии, надлежаще оформленных аттестационных листов;

организация работы с документами, поступившими в аттестационную комиссию;

доклад председателю аттестационной комиссии о поступивших в аттестационную комиссию документах;

подготовка повестки дня и представление ее на утверждение председателю аттестационной комиссии;

организация проведения заседания аттестационной комиссии в текущем месяце, направление соответствующих материалов председателю и членам аттестационной комиссии;

доведение повестки дня до сведения руководителей, аттестуемых работников и докладчиков не позднее, чем за 3 дня до заседания аттестационной комиссии;

ведение протокола заседания аттестационной комиссии;

своевременное направление в кадровое подразделение органа, организации прокуратуры аттестационных листов с утвержденным руководителем решением аттестационной комиссии.

2.6. В случае временного отсутствия (болезни, отпуска, командировки и других уважительных причин) председателя аттестационной комиссии его полномочия осуществляет заместитель председателя аттестационной комиссии.

Обязанности председателя Высшей аттестационной комиссии в указанных случаях по решению Генерального прокурора Российской Федерации возлагаются на одного из заместителей Генерального прокурора Российской Федерации.

В аналогичных случаях по согласованию с председателем аттестационной комиссии руководитель кадрового подразделения определяет кандидатуру из числа подчиненных работников для временного исполнения обязанностей секретаря аттестационной комиссии.

3. Подготовка к заседанию аттестационной комиссии

3.1. Проект аттестационного листа, проект представления на присвоение первоначального классного чина составляются непосредственным руководителем аттестуемого работника на основании

изучения конкретных показателей его профессиональной деятельности, оценки качества исполнения им своих должностных обязанностей, соблюдения установленных законодательством запретов и ограничений, связанных с прохождением службы в органах и организациях прокуратуры, выполнения требований к служебному поведению.

3.2. Аттестационный лист составляется по форме, прилагаемой к настоящему Положению.

В разделе «Оценка работы, профессиональных и личных качеств» аттестационного листа указывается конкретная информация о служебной деятельности работника:

основные показатели служебной деятельности (участие в проведении проверок (в том числе выездных), выполнение иных служебных заданий (в том числе участие в деятельности рабочих групп, комиссий и т. д.) с указанием конкретных результатов, участие в судебных заседаниях; качество подготовляемых проектов документов; наличие навыков методической и аналитической работы и иные сведения, характеризующие профессиональные качества работника (и другие), при этом текст аттестационного листа не должен быть перегружен цифровыми показателями;

недостатки и упущения по службе (при их наличии);

выводы об исполнительности, дисциплинированности, инициативности работника;

личные качества, умение строить деловые отношения с коллегами.

В аттестационном листе руководителей, а также работников, кандидатуры которых рассматриваются к зачислению в кадровый резерв для выдвижения на руководящие должности, также указываются наличие организаторских, управленческих способностей, умение оперативно принимать ответственные решения и решать сложные оперативные задачи, требовательность к подчиненным, авторитетность.

При проведении очередной или внеочередной аттестации показатели в аттестационном листе приводятся не более чем за два предшествующих года службы.

3.3. В аттестационном листе отражаются результаты работы по устранению недостатков, отмеченных в предшествующей аттестации. При наличии упущений в работе или поведении аттестуемых сотрудников должны быть даны рекомендации по их устранению, а также по совершенствованию служебной деятельности.

3.4. В аттестационном листе должен содержаться один из следующих выводов, предлагаемых к рассмотрению аттестационной комиссией:

о соответствии занимаемой должности;

о неполном служебном соответствии занимаемой должности (не применяется в отношении военнослужащих органов военной прокуратуры);

о несоответствии занимаемой должности.

3.5. В Главном управлении кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации на основании информации, представленной из структурных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, подготовляются аттестационные листы:

советников Генерального прокурора Российской Федерации, старших помощников Генерального прокурора Российской Федерации и старших помощников Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощников Генерального прокурора Российской Федерации и помощников Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям;

помощников заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям;

ректора Университета;
прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров, прокурора комплекса «Байконур».

В Главной военной прокуратуре подготавливаются аттестационные листы первого заместителя и заместителей Главного военного прокурора, военных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации.

В кадровых подразделениях прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуратур подготавливаются аттестационные листы:

первых заместителей и заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров, помощников прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров по особым поручениям, начальников управлений и отделов прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуратур, старших помощников и помощников прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров.

3.6. Аттестационные листы прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров, их первых заместителей и заместителей согласовываются с заместителями Генерального прокурора Российской Федерации в федеральных округах или заместителем Генерального прокурора Российской Федерации (в соответствии с распределением обязанностей).

3.7. Аттестационные листы подписывают:

первый заместитель и заместители Генерального прокурора Российской Федерации (в соответствии с распределением обязанностей) — в отношении начальников главных управлений, управлений и отделов на правах управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, своих помощников по особым поручениям, ректора Университета;

заместитель Генерального прокурора Российской Федерации — Главный военный прокурор — в отношении первого заместителя и заместителей Главного военного прокурора;

заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, курирующий вопросы кадровой работы, — в отношении советников Генерального прокурора Российской Федерации, старших помощников Генерального прокурора Российской Федерации и старших помощников Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощников Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям;

первый заместитель Главного военного прокурора — в отношении военных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации;

начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации — в отношении своих заместителей, начальников управлений, отделов в составе главных управлений и управлений, заместителей начальников управлений в составе Главных управлений, отделов в составе управлений, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов;

начальник Главного управления кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации — в отношении прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров, прокурора комплекса «Байконур»;

прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним специализированные прокуроры — в отношении своих первых заместителей и заместителей;

первые заместители и заместители прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров (в соответствии с распределением обязанностей) — в отношении старших помощников и помощников прокуроров, начальников управлений и отделов на правах управлений, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров;

начальники управлений и отделов на правах управлений прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуратур — в отношении заместителей начальников управлений, начальников отделов в составе управлений, заместителей начальников отделов на правах управлений и в составе управлений, подчиненных им старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов;

прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры — в отношении своих первых заместителей и заместителей, начальников отделов, старших прокуроров и прокуроров отделов, старших помощников и помощников;

ректор Университета — в отношении проректоров, проректора — директора Научно-исследовательского института, директоров институтов (филиалов) Университета и их заместителей;

проректоры, проректор — директор Научно-исследовательского института Университета (в соответствии с распределением обязанностей) — в отношении деканов факультетов, заведующих кафедрами, лабораториями, являющимися подразделениями Университета;

директора институтов (филиалов) Университета — в отношении деканов факультетов, заведующих кафедрами, лабораториями, являющимися подразделениями институтов (филиалов) Университета;

заведующие кафедрами, кафедрами и лабораториями Университета — в отношении подчиненных работников.

3.8. Должностное лицо, подписавшее аттестационный лист, несет ответственность за объективность и обоснованность излагаемых в нем сведений, выводов и рекомендаций.

3.9. Аттестационный лист работника и представление на присвоение первоначального классного чина представляются в кадровое подразделение к первому числу месяца, предшествующего месяцу, на который в соответствии с планом работы аттестационной комиссии запланирована аттестация.

3.10. Кадровое подразделение направляет аттестационный лист работника, представление на присвоение первоначального классного чина в аттестационную комиссию к первому числу месяца, на который в соответствии с планом работы аттестационной комиссии запланирована аттестация.

3.11. Аттестационные листы направляются:

3.11.1. В Главное управление кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

в отношении начальников главных управлений, начальников управлений, отделов на правах управлений, их первых заместителей и заместителей, начальников управлений и отделов в составе главных управлений, в том числе отделов на правах управлений, их заместителей, начальников отделов в составе управлений, их заместителей, старших прокуроров и прокуроров указанных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

проректоров, проректора — директора Научно-исследовательского института, директоров институтов (филиалов) Университета и их заместителей;

первого заместителя и заместителей Главного военного прокурора, военных прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации;

первых заместителей и заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров;

заместителей, старших помощников и помощников прокурора комплекса «Байконур».

Аттестационные листы указанных работников согласовываются с заместителями Генерального прокурора Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей.

3.11.2. В кадровые подразделения прокуратур субъектов Российской Федерации и приравненных к ним специализированных прокуратур:

в отношении начальников управлений и отделов на правах управлений и в составе управлений, заместителей начальников управлений, отделов на правах управлений и в составе управлений, отделов, подчиненных им старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов;

первых заместителей и заместителей прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур, начальников отделов прокуратур городов, районов, приравненных к ним прокуратур, старших прокуроров и прокуроров отделов, старших помощников и помощников прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров.

3.11.3. В кадровое подразделение Университета в отношении начальников отделов, заведующих отделами, кафедрами и лабораториями, их заместителей, научных сотрудников и лиц, замещающих должности профессорско-преподавательского состава.

3.12. Аттестационные листы регистрируются в кадровом подразделении в день поступления.

3.13. Для рассмотрения и подготовки письменного заключения копии аттестационных листов направляются:

Главным управлением кадров руководителей заинтересованных структурных подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации — в отношении первых заместителей и заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров;

кадровым подразделением прокуратуры субъекта Российской Федерации, приравненной к ней специализированной прокуратуре руководителям заинтересованных структурных подразделений этой прокуратуры — в отношении первых заместителей и заместителей прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров.

3.14. Аттестационные листы, не соответствующие требованиям к их содержанию и оформлению, установленным настоящим Положением, в течение пяти дней с даты регистрации возвращаются подготовившему их должностному лицу с письменными замечаниями об имеющихся недостатках.

3.15. Не менее чем за три дня до передачи в аттестационную комиссию работник должен быть ознакомлен руководителем подразделения, в котором он проходит службу, с аттестационным листом под расписку с указанием даты (и с заключениями подразделений в случае их представления.)

Ознакомление с аттестационными листами прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуроров производится Главным управлением кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

3.16. Работник вправе не позднее пяти дней до проведения аттестации выразить свое несогласие с текстом аттестации, с заключениями струк-

турных подразделений по аттестационному листу и представить в аттестационную комиссию дополнительные сведения, в том числе о достигнутых им результатах служебной деятельности. Заявление работника должно быть мотивированным.

3.17. В соответствии с планом работы аттестационной комиссии председателем аттестационной комиссии утверждается повестка дня очередного заседания комиссии, в которой указываются дата и время; фамилии, имена, отчества и занимаемые должности аттестуемых работников и представляющих их лиц.

3.18. Руководитель структурного подразделения представляет аттестуемого на заседании комиссии или поручает его представить непосредственному руководителю.

В случае невозможности присутствия докладчика (по уважительным причинам) на заседании аттестационной комиссии руководитель структурного подразделения должен заблаговременно уведомить об этом секретаря аттестационной комиссии и обеспечить участие в заседании иного должностного лица для представления аттестуемого работника.

3.19. При поступлении в аттестационную комиссию ходатайства аттестуемого работника или руководителя структурного подразделения о переносе аттестации по уважительным причинам (болезнь, отпуск, командировка, проведение организационно-штатных мероприятий и другие объективные причины) аттестация работника переносится на более поздний срок.

3.20. Аттестация работника, имеющего дисциплинарное взыскание, откладывается до окончания срока его действия или досрочного снятия взыскания, за исключением случаев проведения аттестации в связи с наличием существенных упущений по службе или при рассмотрении вопросов о продлении полномочий прокуроров в соответствии с пунктом 6 статьи 15¹, пунктом 5 статьи 16¹ Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Аттестация работника, в отношении которого проводится служебная проверка или возбуждено и расследуется уголовное дело, откладывается до принятия по ним решений.

3.21. Ознакомление работника с документами, направление документов в соответствии с пунктами 3.11, 3.13–3.15, 5.3 и 5.4 настоящего Положения возможно посредством всех видов связи, используемых в служебных целях в органах и организациях прокуратуры (одновременно в обязательном порядке осуществляется передача документов почтовым отправлением).

4. Проведение заседания аттестационной комиссии

4.1. Аттестационные комиссии проводят аттестацию следующих работников:

4.1.1. Высшая аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

советников, старших помощников Генерального прокурора Российской Федерации и старших помощников Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощников Генерального прокурора Российской Федерации и помощников Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощников заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям;

начальников главных управлений, управлений, отделов на правах управлений, их первых заместителей и заместителей, начальников управлений и отделов в составе главных управлений и управ-

лений, в том числе отделов на правах управлений, их заместителей, начальников отделов в составе управлений, их заместителей, первого заместителя и заместителей Главного военного прокурора;

прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуроров, их первых заместителей и заместителей (за исключением заместителей военных прокуроров);

ректора, проректоров, Университета, проректора — директора Научно-исследовательского института Университета, директоров институтов (филиалов) Университета и их заместителей.

4.1.2. Аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

старших прокуроров и прокуроров подразделений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурора комплекса «Байконур», его заместителей, старших помощников и помощников.

4.1.3. Аттестационные комиссии прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуратур — всех работников аппаратов этих прокуратур и подчиненных прокуратур, кроме лиц, указанных в пункте 4.1.1 настоящего Положения.

4.1.4. Аттестационная комиссия Университета — всех работников Университета и его институтов (филиалов), кроме лиц, указанных в пункте 4.1.1 настоящего Положения.

4.1.5. Аттестационные комиссии институтов (филиалов) Университета — всех работников институтов (филиалов) Университета, кроме лиц, указанных в пункте 4.1.1 настоящего Положения.

4.2. Аттестация проводится в присутствии аттестуемого работника.

В случае болезни, нахождения в командировке или отпуске аттестуемого работника его аттестация переносится на следующее заседание аттестационной комиссии.

В исключительных случаях при наличии объективных обстоятельств (длительная служебная командировка, территориальная отдаленность и другие причины), препятствующих прибытию на заседание аттестационной комиссии, с письменного согласия работника аттестация проводится в его отсутствие.

Обязательно присутствие на заседании аттестационной комиссии:

работника, аттестуемого впервые;

работника, обжаловавшего аттестационный лист;

работника, в аттестационном листе которого содержится вывод о неполном служебном соответствии занимаемой должности или о несоответствии занимаемой должности либо имеются сведения о существенных упущениях в его служебной деятельности или совершении им проступка, порочащего честь прокурорского работника.

В случае неявки аттестуемого работника на заседание аттестационной комиссии без уважительных причин аттестационная комиссия может рекомендовать руководителю органа и организации прокуратуры рассмотреть вопрос о привлечении этого работника к дисциплинарной ответственности и принимать решение о переносе его аттестации на следующее заседание аттестационной комиссии.

4.3. Аттестационная комиссия рассматривает представленные документы, заслушивает лиц, представляющих аттестуемого работника, самого аттестуемого, его пояснения и ходатайства, а в случае необходимости уточнения вопросов, касающихся служебной деятельности аттестуемого, — мнения руководителей структурных подразделений органов и организаций прокуратуры, представителя кадро-

вого подразделения, приглашенных на заседание в соответствии с пунктом 2.4 настоящего Положения.

Лицо, представляющее аттестуемого работника, докладывает содержание аттестационного листа, при наличии заключений структурных подразделений по аттестационному листу либо заявления аттестуемого о несогласии с аттестационным листом или с заключениями подразделений оглашает их.

Члены аттестационной комиссии могут задавать вопросы докладчику, аттестуемому работнику, приглашенным руководителям структурных подразделений органов и организаций прокуратуры, представителю кадрового подразделения, обмениваться мнениями.

Обсуждение личных и деловых качеств работника должно быть объективным и доброжелательным.

В случае представления аттестуемым дополнительных сведений о служебной деятельности либо заявления о несогласии с текстом и выводами в аттестационном листе аттестационная комиссия вправе перенести аттестацию на более поздний срок для истребования дополнительных материалов и ознакомления с представленными сведениями членов аттестационной комиссии.

4.4. Заседание аттестационной комиссии считается правомочными при наличии кворума — не менее двух третей ее состава.

По результатам аттестации аттестационной комиссией принимается одно из следующих решений:

- о соответствии занимаемой должности;
- о неполном служебном соответствии занимаемой должности;
- о несоответствии занимаемой должности.

В качестве дополнительных выводов и рекомендаций могут быть указаны следующие:

- об устранении имеющихся недостатков;
- о назначении на должность с понижением (в отношении военнослужащих — о назначении на низшую воинскую должность);
- о зачислении в кадровый резерв для выдвижения на руководящие должности;
- о возможности назначения на вышестоящую должность (в отношении военнослужащих — на высшую воинскую должность);
- о передаче материалов на рассмотрение Комиссией Генеральной прокуратуры Российской Федерации по предварительному рассмотрению кандидатур на должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров и продлению их полномочий;
- о возможности продления срока полномочий прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров;
- о направлении на обучение по программе профессиональной подготовки (стажировку);
- о присвоении первоначального классного чина;
- о распространении положительного опыта работы;
- о поощрении.

В связи с имеющимися существенными недостатками в служебной деятельности аттестуемого работника и отсутствием оснований к принятию одного из перечисленных решений аттестационная комиссия вправе отложить аттестацию работника на срок не более шести месяцев, дать рекомендации по устранению недостатков, поручить соответствующему руководителю (как правило, непосредственному начальнику) обеспечить контроль за выполнением рекомендаций аттестационной комиссии.

При устранении работником недостатков по истечении установленного срока проводится его аттестация и по результатам принимает соответствующее решение.

4.5. На заседании аттестационной комиссии обсуждаются и вырабатываются для руководителя ор-

гана и организации прокуратуры предложения по кадровым и другим вопросам, связанным с прохождением службы в органе или организации прокуратуры.

4.6. Председатель комиссии, его заместитель, другие члены аттестационной комиссии при принятии решений обладают равными правами. Секретарь аттестационной комиссии в голосовании не участвует.

Результаты открытого голосования определяются большинством голосов, а при равенстве голосов в оценке деятельности аттестуемого работника он признается соответствующим занимаемой должности.

Особое мнение членов комиссии, отличное от мнения остальных ее членов и от решения комиссии, отражается в протоколе заседания аттестационной комиссии либо при его наличии в письменной форме приобщается к протоколу заседания.

Члены комиссии, по уважительной причине отсутствующие на заседании, могут до его начала в письменной форме представить председателю комиссии свое мнение по рассматриваемым вопросам, которое доводится до сведения членов комиссии.

4.7. Решение аттестационной комиссии объявляется председателем аттестуемому работнику по завершении его аттестации.

4.8. Протокол заседания аттестационной комиссии в течение пяти дней с даты проведения заседания оформляется, подписывается секретарем и передается на подпись председателю аттестационной комиссии.

В протоколе заседания аттестационной комиссии указываются:

дата заседания;

фамилии и инициалы членов и секретаря комиссии, аттестуемых и других лиц, присутствовавших на заседании;

сведения о докладе аттестационного листа, о поступивших в комиссию заявлениях аттестуемых работников о несогласии с текстом аттестационного листа, с заключениями заинтересованных структурных подразделений прокуратур по аттестационным листам;

при необходимости мнения руководителей структурных подразделений, представителей кадровых подразделений, приглашенных на заседание комиссии на основании пункта 2.4 настоящих Положения;

замечания и предложения, высказанные членами аттестационной комиссии;

результаты голосования;

решения, рекомендации, принятые в отношении аттестуемых работников, особые мнения членов аттестационной комиссии;

сведения об объявлении результатов аттестации работников.

По письменному запросу работника в двухдневный срок с даты подписания протокола заседания аттестационной комиссии ему выдается выписка из протокола в части, касающейся его аттестации.

4.9. Аттестация членов аттестационной комиссии проводится на общих основаниях. На время аттестации работника, являющегося членом аттестационной комиссии, его членство в этой комиссии приостанавливается и в голосовании он не участвует.

5. Заключительные положения

5.1. Не позднее семи дней с даты проведения заседания аттестационные листы с решением, принятым аттестационной комиссией, представляются для утверждения руководителю органа, организации прокуратуры.

5.2. Решения аттестационных комиссий утверждаются:

Генеральным прокурором Российской Федерации — в отношении работников, аттестации которых рассматривались Высшей аттестационной комиссией Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

заместителем Генерального прокурора Российской Федерации, курирующим вопросы кадровой работы, — в отношении работников, аттестации которых рассматривались аттестационной комиссией Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

прокурорами субъектов Российской Федерации и приравненными к ним специализированными прокурорами — в отношении работников, аттестации которых рассматривались аттестационными комиссиями этих прокуратур;

ректором Университета — в отношении работников, аттестации которых рассматривались аттестационной комиссией Университета;

директором института (филиала) Университета — в отношении работников, аттестации которых рассматривались аттестационной комиссией института (филиала) Университета.

5.3. Утвержденное руководителем решение комиссии (первый экземпляр) является неотъемлемой частью аттестационного листа, который незамедлительно направляется секретарем комиссии в кадровое подразделение органа, организации прокуратуры для приобщения к личному делу работника.

С утвержденным руководителем решением аттестационной комиссии работник должен быть ознакомлен под расписку с указанием даты не позднее пяти дней со дня поступления решения в кадровое подразделение. В случае отказа работника от ознакомления составляется акт, который приобщается к материалам личного дела.

5.4. Заверенная выписка из протокола заседания аттестационной комиссии, содержащая рекомендации в отношении аттестованного работника, направляется в соответствующее структурное подразделение органа, организации прокуратуры для выполнения рекомендаций аттестационной комиссии.

5.5. В случае несогласия с решением аттестационной комиссии работник вправе обжаловать его до утверждения — руководителю органа, организации прокуратуры, после утверждения — вышестоящему прокурору или в суд.

Подача жалобы приостанавливает реализацию решения аттестационной комиссии.

По решению руководителя органа, организации прокуратуры может быть проведена повторная аттестация работника.

5.6. Руководитель органа, организации прокуратуры принимает меры по выполнению рекомендаций аттестационной комиссии.

5.7. При принятии и утверждении решения аттестационной комиссии о признании работника не соответствующим занимаемой должности он подлежит переводу с его согласия в срок не более двух месяцев на другую должность либо увольнению в порядке, установленном действующим законодательством.

5.8. При принятии аттестационной комиссией решения о неполном служебном соответствии занимаемой должности руководителем органа, организации прокуратуры работнику могут быть даны рекомендации по улучшению его работы с одновременно установленным сроком до шести месяцев для устранения недостатков. После истечения установленного срока проводится повторная аттестация работника.

5.9. Решения аттестационной комиссии носят конфиденциальный характер.

5.10. Контроль за исполнением решений аттестационной комиссии осуществляет председатель комиссии.

5.11. О проделанной работе за истекший год председатель комиссии отчитывается на оперативном совещании при руководителе органа, организации прокуратуры.

5.12. Высшая аттестационная комиссия Генеральной прокуратуры Российской Федерации при необходимости может заслушивать на своих заседаниях отчеты председателей других аттестационных комиссий, перечисленных в настоящем Положении.

Приложение
к Положению о порядке проведения
аттестации прокурорских работников
органов и организаций прокуратуры
Российской Федерации

АТТЕСТАЦИОННЫЙ ЛИСТ

(должность)	
(классный чин, фамилия, имя, отчество)	
Год рождения	
Образование	
В органах прокуратуры служит с	В занимаемой должности с
Имеет награды	
Имеет поощрения по службе	
Имеет дисциплинарные взыскания	

Оценка работы, профессиональных и личных качеств

Вывод:

(должность руководителя аттестуемого)		
(классный чин)	(подпись)	(Ф.И.О.)
(дата)		
СОГЛАСОВАНО		
(должность вышестоящего руководителя)		
(классный чин)	(подпись)	(Ф.И.О.)
(дата)		

С аттестационным листом
ознакомлен(а)

____ 20__ г.

(подпись)

РЕШЕНИЕ АТТЕСТАЦИОННОЙ КОМИССИИ

Председатель аттестационной
комиссии органа (организации)
прокуратуры Российской Федерации

(классный чин)	(подпись)	(Ф.И.О.)
УТВЕРЖДАЮ		
Руководитель органа (организации) прокуратуры Российской Федерации		
(классный чин)	(подпись)	(Ф.И.О.)

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УКАЗАНИЕ

от 18 МАРТА 2020 г. № 170/7

«ОБ АКТИВИЗАЦИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЦЕЛЕВОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ»

Одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является адресность и целевой характер бюджетных средств.

Для активизации деятельности органов прокуратуры по выявлению и пресечению фактов нецелевого использования бюджетных средств, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

обязываю:

1. Заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, начальников главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и других специализированных прокуроров, прокуроров городов и районов, а также иных территориальных прокуроров, прокурора комплекса «Байконур»:

обеспечить сбор и анализ сведений о состоянии законности в сфере расходования бюджетных средств, активно используя для этого информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», данные государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». Единой информационной системы в сфере закупок;

для выявления и пресечения фактов нецелевого использования бюджетных средств усилить взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами.

2. Прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и других специализированных прокуроров, прокуроров городов и районов, а также иных территориальных прокуроров, прокурора комплекса «Байконур»:

при проверках исполнения бюджетного законодательства в обязательном порядке давать оценку целевому использованию средств, наличию коррупционной составляющей в действиях должностных лиц, обращая особое внимание на реализацию национальных проектов, государственных (муниципальных) программ, а также расходы бюджетов в сферах жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства, дорожной деятельности, информатизации органов власти и подведомственных им организаций;

в необходимых случаях к проверкам привлекать правоохранительные органы и органы государственного (муниципального) финансового контроля; осуществлять мониторинг практики применения органами государственного (муниципального) финансового контроля бюджетных мер принуждения и мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности, при необходимости давать дополнительную оценку действиям допустивших бюджетное нарушение должностных лиц на предмет совершения административного правонарушения или преступления;

исходить из того, что нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о

бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств (статья 306⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации);

при квалификации правонарушений использовать Классификатор нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере, утвержденный руководителем Казначейства России 19.12.2017, Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014;

принимать исчерпывающие меры координационного и надзорного характера с целью активизации работы правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений в названной сфере;

немедленно реагировать на выявленные факты нарушений закона, принимать меры прокурорского реагирования, направленные на реальное устранение нарушений закона, в зависимости от тяжести совершенного нарушения и субъектного состава решать вопрос об инициировании привлечения виновных лиц к ответственности по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или статье 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

при подготовке постановлений о направлении материалов прокурорских проверок в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации согласовывать их с подразделениями (должностными лицами), осуществляющими надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия и дознания;

при наличии оснований предъявлять заявления в соответствии со статьей 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации,

статьей 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, статьями 52, 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, обеспечить качественное участие в рассмотрении гражданских, административных и арбитражных дел, своевременное оспаривание незаконных и необоснованных судебных постановлений.

3. Прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и других специализированных прокуроров, прокурора комплекса «Байконур» в пределах компетенции:

установить постоянный контроль за работой в названной сфере подчиненных прокуратор;

об исполнении указания докладывать в Генеральную прокуратуру Российской Федерации ежегодно к 20 января, при необходимости направлять предложения по совершенствованию надзорной деятельности на данном направлении.

4. Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, Главное гражданско-судебное управление, Главное управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью, Главное управ-

ление по надзору за расследованием особо важных дел, управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере, управление по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Главную военную прокуратуру в соответствии с установленной компетенцией ежегодно анализировать состояние прокурорского надзора на данном направлении деятельности и в случае необходимости вносить предложения по вопросам повышения его качества и эффективности взаимодействия с органами государственного финансового контроля.

5. Настоящее указание опубликовать в журнале «Законность» и разместить на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Генеральный прокурор Российской Федерации
действительный государственный советник юстиции*

6. Контроль за исполнением указания возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности.

Указание направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, советникам Генерального прокурора Российской Федерации, старшим помощникам Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощникам заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, начальникам главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным и другим специализированным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур», которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

И.В. Краснов

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УКАЗАНИЕ

от 19 МАРТА 2020 г. № 175/7

«ОБ УСИЛЕНИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

В целях повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением федеральными и региональными органами власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами законов в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации автотранспортных средств, а также за соблюдением правоохранительными органами федерального законодательства при выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений в указанной сфере, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

обязываю:

1. Заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, начальников главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных прокуроров, прокуроров городов и районов, а также других территориальных прокуроров, прокурора комплекса «Байконур» в пределах установленной компетенции:

1.1. Активизировать прокурорский надзор за исполнением законов в сфере безопасности дорожного движения и эксплуатации автотранспортных средств. Осуществлять постоянный мониторинг состояния законности в указанной сфере. При оценке эффективности надзорной деятельности нижестоящих прокуратур и поднадзорных органов учитывать комплекс принимаемых мер, а также их влияние на основные показатели аварийности и смертности на автодорогах, эксплуатационное состояние улично-дорожной сети.

1.2. В ходе реализации надзорных полномочий особое внимание уделять соблюдению органами государственной власти и местного самоуправления требований федерального законодательства при из-

дании нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

1.3. Организовать качественный и эффективный надзор за исполнением законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении перевозок пассажиров, в том числе групп детей, и багажа автомобильным транспортом. Пресекать деятельность перевозчиков, не имеющих разрешительных документов.

1.4. На регулярной основе проверять исполнение законодательства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в части соблюдения правил, стандартов, технических норм и иных нормативных документов при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

Уделять повышенное внимание соблюдению бюджетного законодательства при реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления задач по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», мероприятий федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» и других государственных программ в этой сфере, в том числе при заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов, концессионных соглашений на строительство, реконструкцию, ремонт и обслуживание автомобильных дорог, создание и эксплуатацию комплексов фотовидеофиксации, а также при расходовании средств дорожных фондов.

В ходе осуществления надзорной деятельности давать оценку проводимой органами государственной власти и местного самоуправления работе по кадастровому учету и регистрации прав на автомобильные дороги регионального, межмуниципального и местного значения.

1.5. Регулярно проверять исполнение законодательства при проведении медицинского освидетельствования (осмотра) водителей (кандидатов в водители) транспортных средств.

Принимать меры к пресечению фактов управления транспортными средствами лицами, имеющими медицинские противопоказания, в том числе направлять материалы в органы предварительного расследования для уголовно-правовой оценки действий причастных лиц и при наличии достаточных оснований обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о прекращении действия права на управление транспортными средствами.

Систематически проверять исполнение законов при оказании первой медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, оснащении медицинских учреждений, использовании санитарного транспорта и иных средств помощи (модулей экстренного реагирования и вызова специальных служб и т. д.).

1.6. В целях своевременного пресечения массовых нарушений прав граждан совместно с уполномоченными контролирующими органами на постоянной основе проводить проверки исполнения требований законодательства при установке и эксплуатации комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, в том числе на железнодорожных переездах.

1.7. При осуществлении надзора за исполнением законов при расследовании преступлений, посягающих на безопасность дорожного движения, своевременно проверять законность принятых процессуальных решений по итогам доследственных проверок и предварительного расследования, обеспечить мерами прокурорского реагирования выяснение всех обстоятельств, подтверждающих факты привлечения граждан к административной ответственности, в том числе посредством реализации предоставленных пунктом 4 части 2 статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации полномочий давать дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий.

2. Прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных прокуроров, прокуроров городов и районов, а также других территориальных прокуроров, прокурора комплекса «Байконур» в пределах установленной компетенции:

2.1. При проведении проверок на автотранспортных предприятиях оценивать соблюдение работодателями трудового законодательства, а также реализацию территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости контрольных полномочий в этой области.

2.2. Надзорную деятельность в отношении органов Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (Госавтоинспекция) и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) сосредоточить на выявлении и пресечении нарушений законодательства при реализации контрольно-надзорных функций и производстве по делам об административных правонарушениях.

В этих целях исследовать соблюдение порядка административного расследования и применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, своевременность

направления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, полноту внесенных в них данных, а также соответствие выносимых по ним постановлений требованиям статьи 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ). Особое внимание уделять вопросам надлежащего извещения лиц о месте и времени их рассмотрения.

Осуществлять надзор за исполнением законов при возбуждении дел об административных правонарушениях по статьям 12.8 и 12.26 КоАП РФ, не допуская повторного привлечения к административной ответственности вместо уголовного наказания.

Сопоставлять сведения о направленных в суд протоколах об административных правонарушениях с данными суда об их поступлении и рассмотрении. При непоступлении в суд таких материалов добиваться повторного их направления, а по истечении сроков давности привлечения лица к ответственности, при наличии оснований, решать вопрос об инициировании проверки в установленном уголовно-процессуальным законодательством порядке в отношении лиц, неправомерные действия которых повлекли освобождение виновных от административной ответственности.

Своевременно реагировать на незаконные и необоснованные постановления (определения) по делам об административных правонарушениях в названной сфере.

Оценивая работу по взысканию административных штрафов, устанавливать причины неисполнения постановлений о привлечении к административной ответственности, достаточность принимаемых мер и своевременность направления указанных постановлений в подразделения службы судебных приставов.

2.3. На регулярной основе проверять в органах Федеральной службы судебных приставов (ФССП России) соблюдение законодательства об исполнительном производстве при исполнении постановлений о привлечении лиц к административной ответственности за нарушения в области дорожного движения.

Осуществлять сверку сведений органов Госавтоинспекции и Ространснадзора о количестве направленных постановлений о наложении административных штрафов с указанием их общей суммы, возвращенных постановлений и постановлений, по которым взысканы штрафы, с данными органов ФССП России.

Требовать от контролирующих органов исполнения обязанности по привлечению лиц, виновных в неуплате штрафов, назначенных в качестве наказания за административные правонарушения в названной сфере, к административной ответственности по статье 20.25 КоАП РФ.

2.4. Изучать состояние законности при приеме, регистрации и разрешении сообщений о фактах выдачи поддельных медицинских справок, карт диагностического осмотра, водительских удостоверений, а также при расследовании преступлений указанного вида. Оценивать законность и эффективность оперативной работы, направленной на пресечение такого рода противоправной деятельности.

2.5. При организации надзорной деятельности учитывать разъяснения постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.12.2008 № 25 (в редакции от 24.05.2016) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хище-

ния». При изучении материалов уголовных дел исходить из обязательности установления в ходе расследования и включения в обвинительный акт или обвинительное постановление сведений об исполнении постановления о назначении лицу административного наказания с указанием дат окончания его исполнения и истечения срока, в период которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, а также о пересмотре постановления о назначении лицу административного наказания и последующих постановлений, связанных с его исполнением.

2.6. Систематически обобщать практику обеспечения участия прокуроров в рассмотрении судами гражданских, административных и арбитражных дел по искам (заявлениям, административным исковым заявлениям) прокуроров, связанным с нарушениями законодательства в сфере безопасности дорожного движения, а также анализировать эффективность апелляционного и кассационного обжалования соответствующих судебных постановлений и актов.

Исключить формальный подход к поддержанию исков (заявлений, административных исковых заявлений) в суде, а также рассмотрению вопроса о предоставлении ответчику отсрочки исполнения решения суда.

Активно использовать полномочия по заявлению ходатайств о вынесении судом частных определений в адрес допустивших нарушения законодательства должностных лиц и организаций. Контролировать своевременность и полноту исполнения судебных решений, вынесенных по искам (заявлениям, административным исковым заявлениям) прокуроров.

2.7. Регулярно анализировать в пределах компетенции фактическое исполнение государственных и муниципальных программ по профилактике правонарушений в части, касающейся сферы обеспечения безопасности дорожного движения, оценивать их соответствие требованиям Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и эффективность использования выделенных для их реализации денежных средств.

3. Начальников управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах, прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных прокуроров, прокурора комплекса «Байконур» не реже одного раза в полугодие анализировать состояние законности и обобщать результаты надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Докладные записки о состоянии прокурорского надзора в названной сфере по итогам работы за полугодие к 15 февраля и 15 августа в части

установленной компетенции представлять в Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства, Главное гражданско-судебное управление и Главное управление по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью.

В докладных записках отражать положительные и отрицательные примеры правоприменительной практики, предложения по совершенствованию деятельности на обозначенном направлении надзора, а также сведения о ее результатах.

3.1. Главному управлению по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью и Главному гражданско-судебному управлению обобщать поступившие из управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах и нижестоящих прокуратур сведения. Информировать Главное управление по надзору за исполнением федерального законодательства о результатах обобщения до 30 марта и 30 сентября, при необходимости подготавливать соответствующие информационно-методические документы и вносить в установленном порядке Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям предложения по совершенствованию федерального законодательства и прокурорского надзора в указанной сфере правоотношений.

3.2. Главному управлению по надзору за исполнением федерального законодательства изучать поступившие докладные записки и информации, использовать содержащиеся в них сведения для подготовки аналитических материалов.

4. Настоящее указание опубликовать в журнале «Законность» и разместить на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего указания возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности.

Указание направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, советникам Генерального прокурора Российской Федерации, старшим помощникам Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, помощникам заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по особым поручениям, начальникам главных управлений, управлений и отделов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам, прокурору комплекса «Байконур», которым его содержание довести до сведения подчиненных работников.

*Генеральный прокурор Российской Федерации
действительный государственный советник юстиции*

И.В. Краснов